

# **LA REFORME DE LA TAXE PROFESSIONNELLE ET SES CONSEQUENCES SUR L'ENSEMBLE DE LA FISCALITE LOCALE**

## LES OBJECTIFS DE LA REFORME DE LA TP

- **favoriser la compétitivité des entreprises** françaises - en particulier celle des **industries** - et **l'attractivité du territoire**
- **assurer une compensation intégrale** aux collectivités, tout en maintenant le **lien** entre les **collectivités locales** et les **entreprises**
- **moderniser la fiscalité locale** (spécialiser, simplifier)
- respecter le **principe constitutionnel d'autonomie financière**

## **RAPPEL DE LA POSITION DE L'AMF**

- **Après les travaux réalisés en commun par l'AMF, l'ADF et l'ARF, le Bureau de l'AMF, ainsi que les instances des différentes associations représentant les maires et les présidents de communautés, ont demandé à plusieurs reprises :**
  - **que le bloc communes-communautés - ou pour le moins, les communautés - perçoive également une part de la cotisation sur la valeur ajoutée, répartie en fonction de critères à déterminer (et que les départements puissent bénéficier en contrepartie d'une fraction de la CSG)**
  - **que les allocations compensatrices envisagées soient remplacées dès que possible par des impôts modernes et pérennes**
  - **que le lien fiscal entre territoires et entreprises soit maintenu, de même que l'équilibre global entre les impôts ménages et économiques**
  - **que soit saisie cette occasion, unique et historique, pour mettre en place, au niveau national, une véritable péréquation**
  - **que la réforme de la taxe professionnelle soit la première étape d'une réforme d'ensemble de la fiscalité locale**

## LE DOCUMENT TRANSMIS DEBUT AOUT AUX ASSOCIATIONS D'ELUS

- Ce document, provisoire et encore incomplet, comporte plus de 80 pages. A ce jour, plus de 150 articles du Code général des impôts sont créés, modifiés ou supprimés, et de nombreuses nouvelles dispositions non codifiées apparaissent. Il est composé de 9 volets :
  - volet 1 : la nouvelle contribution économique territoriale (CET), comportant deux parts : la CLA et la CC
  - volet 2 : la cotisation complémentaire (CC)
  - volet 3 : la création (ou l'aménagement) de « taxes sectorielles »
  - volet 4 : la diminution et le transfert des frais de gestion
  - volet 5 : les nouvelles règles d'affectation des ressources fiscales
  - volet 6 : les règles de liens et de plafonnement de taux
  - volet 7 : les taxes « annexes » des communes et des EPCI
  - volet 8 : les dispositions transitoires
  - volet 9 : les dispositions diverses et les mesures de coordination

## VOLET 1

### LE REMPLACEMENT DE LA TAXE PROFESSIONNELLE PAR UNE CONTRIBUTION ECONOMIQUE TERRITORIALE (CET)

- La **contribution économique territoriale (CET)** [environ **17 milliards**], qui remplace l'actuelle **taxe professionnelle** [environ **25 milliards**], est composée de **2 parts** :
  - une **cotisation locale d'activité (CLA)** [environ **6 milliards**], réservée aux **communes** et **EPCI à fiscalité propre**, correspondant à l'actuelle part de cotisation de TP basée sur les **valeurs foncières**
  - une **cotisation complémentaire (CC)** [environ **11 milliards**], calculée en fonction de la **valeur ajoutée**, réservée aux **départements (3/4)** et aux **régions (1/4)**

# VOLET 1

## LA COTISATION LOCALE D'ACTIVITE

### Le cas général

- La **CLA** a pour base la **valeur locative (VL)** des **biens passibles d'une taxe foncière** (calculée comme pour l'établissement de cette taxe foncière)
- La **VL** des **immobilisations industrielles** (évaluées selon la méthode comptable) est **diminuée de 15 %**

# VOLET 1

## LA COTISATION LOCALE D'ACTIVITE (suite)

### Le cas des titulaires de BNC

- Dans le cas des **titulaires de bénéfices non commerciaux (BNC)**, des **fiduciaires** et des **intermédiaires de commerce**, employant **moins de 5 salariés** et n'étant **pas soumis à l'impôt sur les sociétés**, la **base de CLA** correspond :
  - à **6 % des recettes**
  - et à la **valeur locative des biens passibles d'une taxe foncière**

Nota: ces redevables ne sont **pas soumis** à la **cotisation complémentaire** (sur la valeur ajoutée)

# VOLET 1

## LA COTISATION MINIMUM DE CLA

- **Tous les redevables de la CLA sont assujettis à une cotisation minimum, dont le montant :**
  - **est fixé par le conseil municipal (après avis de la CCID)**
  - **et doit être compris entre 50 et 500 euros**
  
- **A défaut de délibération, le montant de la cotisation minimum est égal à 200 euros**



## VOLET 2

### LA COTISATION COMPLEMENTAIRE (CC)

- Sont soumises à la **cotisation complémentaire** les **personnes** (physiques ou morales) qui exercent :
  - une **activité professionnelle non salariée**
  - et dont le **chiffre d'affaires** est **supérieur à 500.000 euros**
  
- Ne sont **pas soumises** à la **CC** les **titulaires** de **bénéfices non commerciaux** (ex : professions libérales) :
  - employant **moins de 5 salariés**
  - et n'étant **pas soumis à l'impôt sur les sociétés**

## VOLET 2

### LA COTISATION COMPLEMENTAIRE (suite)

- Le **taux** de la **CC**, applicable à la **valeur ajoutée** produite par l'**entreprise**, est **progressif** ; il **varie** en fonction du **chiffre d'affaires** :
  - **de 0,00 % à 0,50 %**, pour les entreprises dont le **CA** est compris **entre 500.000 euros et 3 millions d'euros**
  - **de 0,50 % à 1,40 %**, pour les entreprises dont le **CA** est compris **entre 3 et 10 millions d'euros**
  - **de 1,40 % à 1,50 %**, pour les entreprises dont le **CA** est compris **entre 10 et 50 millions d'euros**
- Le **taux** est fixé à **1,50 % au-dessus de 50 millions d'euros de CA**.

Nota : la **cotisation minimale** en fonction de la **valeur ajoutée** s'applique aujourd'hui (au taux de **1,5 %**) aux entreprises dont le **CA** est **supérieur à 7,6 millions d'euros**.

## VOLET 3

### LA CREATION OU L'AMENAGEMENT DE TAXES SECTORIELLES AU PROFIT DES COMMUNES ET DES EPCI

#### L'imposition sur les pylônes supportant des lignes électriques

- **3 catégories de supports** (au lieu de 2 aujourd'hui) :
  - **de 63 à 200 kilovolts** (nouveau)
  - **de 200 à 350 kilovolts** (aujourd'hui : 1 702 euros)
  - **plus de 350 kilovolts** (aujourd'hui : 3 404 euros)
- Si la **commune d'implantation** n'est **pas membre** d'un **EPCI à fiscalité propre**, elle perçoit la **totalité** de la **taxe**
- Si la **commune** est **membre** d'un **EPCI à fiscalité propre** :
  - la **commune** perçoit la **moitié** du **produit** afférent aux **supports de plus de 200 kilovolts**
  - l'**EPCI** perçoit l'**autre moitié** et la **totalité** du **produit** afférent aux **supports de 63 à 200 kilovolts**

## VOLET 3

### LA CREATION OU L'AMENAGEMENT DE TAXES SECTORIELLES AU PROFIT DES COMMUNES ET DES EPCI (suite)

#### La taxe sur les éoliennes terrestres

- Est instituée une **taxe sur les éoliennes terrestres**, au profit :
  - des **communes d'implantation**
  - ou des **communautés à fiscalité additionnelle**
- Cette taxe sera **perçue de droit par les communautés**, si elles lèvent la **CLA unique**
- Le **tarif annuel de la taxe** (par mégawatt installé) n'est **pas encore fixé**

## VOLET 3

### LA CREATION OU L'AMENAGEMENT DE TAXES SECTORIELLES AU PROFIT DES COMMUNES ET DES EPCI (suite)

#### La taxe sur les surfaces commerciales (TASCOM)

- La taxe sur les **surfaces commerciales** (de plus de 400 mètres carrés), perçue actuellement par l'**Etat**, est **affectée**:
  - à l'**EPCI à fiscalité propre d'implantation**
  - ou, à défaut, à la **commune d'implantation**
- Un **coefficient multiplicateur** de **0,80, 0,90, 1,10** ou **1,20** peut être institué par l'**organe délibérant** compétent
- Cette taxe rapporte actuellement à l'**Etat** environ **620 millions d'euros**

## VOLET 4

### LA DIMINUTION DES FRAIS DE GESTION PERCUS PAR L'ETAT ET LE TRANSFERT DU PRODUIT CORRESPONDANT AUX COMMUNES ET AUX EPCI

- **Les frais de dégrèvement et de non-valeurs** prélevés par l'**Etat** sur la fiscalité locale directe sont fixés à **2,00 %** (au lieu de **3,60 % actuellement**)
- **Les frais d'assiette et de recouvrement** sont également en diminution : **1,00 %** (au lieu de **4,40 %**)
- Ces **diminutions de taux** correspondent à environ **2,100 milliards d'euros** et sont **réaffectées** aux **communes** (si elles ne sont pas membres d'un EPCI levant la CLA unique) et aux **EPCI à fiscalité propre**

## VOLET 6

### LES REGLES DE LIENS ET DE PLAFONNEMENT DE TAUX

#### La fixation des taux en « régime de croisière »

- Toutes les **possibilités actuelles dérogatoires de déliaison partielle** entre le **taux de la cotisation locale d'activité** et les **taux des impôts ménages** sont **supprimées**. Ainsi, le **taux de CLA** :
  - ne peut **pas augmenter plus** que les **taux des impôts ménages**
  - ne peut **pas diminuer moins** que les **taux des impôts ménages**
- L'évolution du **taux de la taxe foncière sur les propriétés non bâties** reste liée à celle de la **taxe d'habitation**

## VOLET 7

### LES TAXES ANNEXES DES COMMUNES ET DES EPCI

#### La taxe additionnelle à la taxe foncière sur les propriétés non bâties

- Les parts régionale et départementale de la taxe foncière sur les propriétés non bâties (non agricoles) sont transférées au **secteur communal** :
  - aux **EPCI à fiscalité propre**
  - ou, à défaut, aux **communes**
  
- Les collectivités bénéficiaires ne pourront **pas modifier le taux** de cette taxe additionnelle, **figé** au niveau de celui voté par le **département** et la **région** en **2010**



### LES DISPOSITIONS TRANSITOIRES

- En **2010**, les **collectivités locales** continueront à percevoir le **produit des impôts** qui leur sont **affectés** en vertu de l'**architecture actuelle** (y compris le produit de la TP)
- Les **communes** et **EPCI** :
  - voteront leurs **taux** de **TH**, de **TFB**, de **TFNB** et de **TP** (en respectant le **strict lien** entre impôts entreprises et impôts ménages)
  - percevront, en ce qui concerne la **TP**, une « **compensation relais** » versée par l'**Etat**

### LES DISPOSITIONS TRANSITOIRES (suite)

- **Les entreprises paieront dès 2010 des cotisations de CLA :**
  - établies à partir des **taux** votés en **2010**
  - au profit de l'**Etat**
  
- **Les services de l'Etat** procéderont, au cours de l'année **2010**, aux **retraitements** des « **taux relais** » votés en 2010 par les **communes** et les **EPCI**, afin de disposer d'un « **taux de référence** » pour **2011**

## VOLET 9

### LES DISPOSITIONS DIVERSES

#### Le FNGIR

- Afin d'assurer à **chaque commune** et à **chaque EPCI** la **compensation** des **conséquences financières** de la réforme, est créé un **fonds national de garantie individuelle de ressources (FNGIR)**
- Pendant une **période** fixée à **20 ans**, les **ressources fiscales** de chaque **commune** et de chaque **EPCI** seront, selon le cas :
  - **diminuées** d'un **prélèvement** au profit du **FNGIR**
  - ou **augmentées** d'un **versement** des **ressources** provenant de ce **fonds**

## VOLET 9

### LES DISPOSITIONS DIVERSES

#### Le FNGIR (suite)

- Pour **chaque commune** et chaque **EPCI** sont **comparées** :
  - les principales **ressources fiscales 2010**, calculées en fonction des différentes **règles actuelles (1<sup>er</sup> terme)**
  - les **mêmes ressources 2010** (théoriques), calculées en fonction des  **futures dispositions (2<sup>ème</sup> terme)**

## VOLET 9

### LES DISPOSITIONS DIVERSES

#### Le FNGIR (suite)

- Si le **2<sup>ème</sup> terme** est **supérieur** au **1<sup>er</sup>**, la **commune gagnante** (ou l'**EPCI gagnant**) fait l'objet en **2011** d'un **prélèvement égal à l'excédent**

Ce **prélèvement** est effectué, de façon **dégressive**, pendant les **19 années suivantes (- un vingtième par an)**

- Si le **1<sup>er</sup> terme** est **supérieur** au **2<sup>ème</sup>**, la **commune perdante** (ou l'**EPCI perdant**) bénéficie en **2011** d'un **reversement égal au déficit**

Ce **reversement** est effectué, de façon **dégressive**, pendant les **19 années suivantes (- un vingtième par an)**

## Le FNGIR (suite)

### Le cas d'une commune A « gagnante » à la réforme (proportion faible de TP / recettes fiscales)

- <b>1er terme 2010</b> (recettes fiscales en fonction des <b>règles actuelles</b> ) :	<b>900.000 euros</b>
- <b>2ème terme 2010</b> (recettes fiscales en fonction des <b>règles futures</b> ) :	<b>1.000.000 euros</b>
- montant du <b>prélèvement</b> du <b>FNGIR</b> en <b>2011</b> :	<b>100.000 euros</b>
- montant du <b>prélèvement</b> du <b>FNGIR</b> en <b>2012</b> :	<b>95.000 euros</b>
- montant du <b>prélèvement</b> du <b>FNGIR</b> en <b>2013</b> :	<b>90.000 euros</b>
<b>et ainsi de suite</b>	
- montant du <b>prélèvement</b> du <b>FNGIR</b> en <b>2029</b> :	<b>10.000 euros</b>
- montant du <b>prélèvement</b> du <b>FNGIR</b> en <b>2030</b> :	<b>5.000 euros</b>
- montant du <b>prélèvement</b> du <b>FNGIR</b> en <b>2031</b> :	<b>0 euro</b>
- montant des <b>recettes fiscales</b> (hors évolutions) en <b>2031</b> :	<b>1.000.000 euros</b>

## Le FNGIR (suite)

### Le cas d'une commune B « perdante » à la réforme (proportion importante de TP / recettes fiscales)

- <b>1er terme 2010</b> (recettes fiscales en fonction des <b>règles actuelles</b> )	<b>1.000.000 euros</b>
- <b>2ème terme 2010</b> (recettes fiscales en fonction des <b>règles futures</b> )	<b>800.000 euros</b>
- montant du <b>versement</b> du <b>FNGIR</b> en <b>2011</b> :	<b>200.000 euros</b>
- montant du <b>versement</b> du <b>FNGIR</b> en <b>2012</b> :	<b>190.000 euros</b>
- montant du <b>versement</b> du <b>FNGIR</b> en <b>2013</b> :	<b>180.000 euros</b>
<b>et ainsi de suite</b>	
- montant du <b>versement</b> du <b>FNGIR</b> en <b>2029</b> :	<b>20.000 euros</b>
- montant du <b>versement</b> du <b>FNGIR</b> en <b>2030</b> :	<b>10.000 euros</b>
- montant du <b>versement</b> du <b>FNGIR</b> en <b>2031</b> :	<b>0 euro</b>
- montant des <b>recettes fiscales</b> (hors évolutions) en <b>2031</b> :	<b>800.000 euros</b>

### LES DISPOSITIONS DIVERSES

#### Le plafonnement de la contribution économique territoriale (CET) en fonction de la valeur ajoutée

- Les entreprises continueront à bénéficier d'un **plafonnement** de leur **contribution économique territoriale (CLA +CC)**, en fonction de la **valeur ajoutée**
- Le **taux de ce plafonnement** ne serait **pas encore définitivement fixé (3,5 %, 3,0 % ?)**



## VOLET 9

### DISPOSITIONS DIVERSES

#### Le plafonnement de la contribution économique territoriale (CET) en fonction de la valeur ajoutée (suite)

- Le **coût** du **plafonnement** sera réparti entre l'**Etat**, les **communes** et les **EPCI**
- Les **communes** et les **EPCI** prendront à leur charge les **hausse**s de **taux** intervenues depuis l'**année de référence** qui sera retenue.
- Ainsi, le principe du « **ticket modérateur** » est **maintenu**.

## PRINCIPALES CONSEQUENCES DE LA REFORME DE LA TP POUR LES COMMUNES ET LES EPCI

- Les **communes** et les **EPCI** perçoivent, au lieu et place de la **taxe professionnelle (16,5 milliards d'euros)**, une **cotisation locale d'activité (5,5 milliards d'euros)**, basée sur la **valeur locative foncière** des établissements situés sur leur territoire
- Pour **compenser** une partie de cette **perte**, les **communes** et **EPCI** bénéficient des **produits fiscaux directs** suivants :
  - la part de **taxe d'habitation** perçue actuellement par les **départements (4,8 milliards)**
  - la part de **taxe foncière sur le bâti** perçue actuellement par les **régions (1,7 milliard)**
  - la part de **taxe foncière sur le non bâti** (non agricole) perçue actuellement par les **départements** et les **régions (0,06 milliard)**
  - la part de **frais de gestion** restituée par l'**Etat (2,1 milliards)**

La réforme se traduit, pour les **communes** et les **EPCI**, par un **transfert de la fiscalité** perçue (des **entreprises** vers les **ménages**)

Pour les **communautés** levant l'actuelle **TP unique**, elles prélèveront **de droit** (sans la décider) une **fiscalité sur les ménages**

## LES RECETTES FISCALES DES COMMUNES ET DES EPCI AVANT ET APRES REFORME

(en milliards d'euros)

	avant	après
<b>taxe d'habitation</b>	<b>9,940</b>	<b>14,740</b>
<b>taxe foncière sur les propriétés bâties</b>	<b>12,220</b>	<b>13,630</b>
<b>taxe foncière sur les propriétés non bâties (et taxe additionnelle)</b>	<b>0,770</b> -	<b>0,770</b> <b>0,060</b>
<b>taxe professionnelle cotisation locale d'activité</b>	<b>16,510</b>	<b>5,530</b>
<b>participation au titre du plafonnement VA</b>	<b>- 0,090</b>	<b>-</b>
<b>prélèvement sur la TP de France Télécom</b>	<b>- 0,540</b>	<b>-</b>
<b>transfert d'une partie des frais de gestion</b>	<b>-</b>	<b>2,100</b>
<b>sous-total 4 taxes</b>	<b>38,810</b>	<b>36,830</b>
<b>différence</b>		<b>- 1,980</b>

## **LES RECETTES COMPLEMENTAIRES DES COMMUNES ET DES EPCI APRES REFORME**

(en milliards d'euros)

	<b>après</b>
<b>supplément droits de mutation à titre onéreux</b>	<b>0,340</b>
<b>nouvelles taxes sectorielles (éoliennes terrestres, tascom, supplément pylônes électriques)</b>	<b>1,040</b>
<b>dotations budgétaires supplémentaires</b>	<b>0,600</b>
	<b>1,980</b>

## LES RECETTES FISCALES DES COMMUNES ET DES EPCI AVANT ET APRES REFORME

La répartition des impôts entre ménages et entreprises (à pression fiscale équivalente)

(en milliards d'euros)

	avant	après
<b>impôts sur les ménages (TH, TFB ménages, TFNB)</b>	<b>19,210</b>	<b>25,270</b>
<b>frais de gestion récupérés</b>	-	<b>1,500</b>
<b>total impôts sur les ménages</b>	<b>19,210</b>	<b>26,770</b>
<b>pourcentage / total des 4 taxes</b>	<b>48,7 %</b>	<b>72,7 %</b>
<b>impôts sur les entreprises (TFB entreprises, TP ou CLA)</b>	<b>20,210</b>	<b>9,430</b>
<b>frais de gestion récupérés</b>	-	<b>0,600</b>
<b>total impôts sur les entreprises</b>	<b>20,210</b>	<b>10,030</b>
<b>pourcentage / total des 4 taxes</b>	<b>51,3 %</b>	<b>27,3 %</b>
<b>impôts sur les ménages et sur les entreprises</b>	<b>39,420</b>	<b>34,700</b>
<b>frais de gestion récupérés</b>	-	<b>2,100</b>
<b>total impôts sur les ménages et sur les entreprises</b>	<b>39,420</b>	<b>36,800</b>

## LES RECETTES FISCALES DES DEPARTEMENTS AVANT ET APRES REFORME

(en milliards d'euros)

	<b>avant</b>	<b>après</b>
<b>taxe d'habitation</b>	<b>4,800</b>	<b>-</b>
<b>taxe foncière sur les propriétés bâties</b>	<b>5,780</b>	<b>5,670</b>
<b>taxe foncière sur les propriétés non bâties</b>	<b>0,050</b>	<b>-</b>
<b>taxe professionnelle cotisation complémentaire</b>	<b>8,430</b>	<b>8,280</b>
<b>participation au titre du PVA</b>	<b>- 0,280</b>	<b>-</b>
<b>sous-total taxes</b>	<b>18,780</b>	<b>13,950</b>
<b>différence</b>		<b>- 4,830</b>

## LES RECETTES COMPLEMENTAIRES DES DEPARTEMENTS APRES REFORME

(en milliards d'euros)

	<b>après</b>
<b>supplément taxe spéciale sur les conventions d'assurances</b>	<b>2,800</b>
<b>dotations budgétaires supplémentaires</b>	<b>2,030</b>
	<b>4,830</b>

## LES RECETTES FISCALES DES REGIONS AVANT ET APRES REFORME

(en milliards d'euros)

	<b>avant</b>	<b>après</b>
<b>taxe foncière sur les propriétés bâties</b>	<b>1,680</b>	<b>-</b>
<b>taxe foncière sur les propriétés non bâties</b>	<b>0,010</b>	<b>-</b>
<b>taxe professionnelle cotisation complémentaire</b>	<b>2,930</b>	<b>2,770</b>
<b>participation au titre du PVA</b>	<b>- 0,270</b>	<b>-</b>
<b>sous-total taxe</b>	<b>4,350</b>	<b>2,770</b>
<b>différence</b>		<b>- 1,580</b>



## LES RECETTES COMPLEMENTAIRES DES REGIONS APRES REFORME

(en milliards d'euros)

	<b>après</b>
<b>nouvelles taxes sectorielles</b> <b>(taxe kilométrique sur les voies ferrées,</b> <b>impositions forfaitaires sur les répartiteurs principaux</b> <b>et sur les stations radioélectriques)</b>	<b>0,780</b>
<b>dotations budgétaires supplémentaires</b>	<b>0,800</b>
	<b>1,580</b>